



Прокуратура Российской Федерации

Прокуратура Тульской области

**ПРОКУРАТУРА
ПРОЛЕТАРСКОГО РАЙОНА
Г. ТУЛЫ**

ул. Каракозова, 77
Тула, Россия, 300004

28.05.2021 № 07-02-2021

И.о. директора
ГУ ТО «Тульский областной
центр реабилитации инвалидов»

Щепетевой Л.Н.

ул. Калинина, д.20, к.3, г.Тула

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства
о пожарной безопасности, законодательства о
социальной защите инвалидов в Российской
Федерации

Прокуратурой Пролетарского района г. Тулы совместно с ОНД и ПР г. Тулы (по Пролетарскому округу) проведена проверка исполнения законодательства о пожарной безопасности, о социальной защите инвалидов в Российской Федерации в ГУ ТО «Тульский областной центр реабилитации инвалидов», расположенном по адресу: г. Тула, ул. Калинина, д.20, к.3.

Согласно ч. 1 ст. 38 Конституции Российской Федерации детство и семья находятся под защитой государства.

В соответствии со ст.ст.7, 18 Конституции РФ в Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты, а также права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием.

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ) устанавливает основные гарантии прав и законных интересов ребенка, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, в целях создания правовых, социально-экономических условий для реализации прав и законных интересов ребенка.

ПР № 086141

В силу положений ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» целями государственной политики в интересах детей, в том числе являются: осуществление прав детей, а также восстановление их прав в случаях нарушений; защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое развитие. Государственная политика в интересах детей является приоритетной и также основана на принципе ответственности юридических лиц, должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона «О пожарной безопасности» от 21.12.1994 № 69-ФЗ пожарная безопасность - состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров; требования пожарной безопасности – специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом.

На основании ст. 37 указанного Федерального закона, руководители организаций обязаны: соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны; разрабатывать и осуществлять меры по обеспечению пожарной безопасности; содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению.

Пунктом 20 Федерального закона установлено, что техническое регулирование в области пожарной безопасности осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании в области пожарной безопасности.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» № 123-ФЗ от 22.07.2008 к нормативным правовым актам РФ по пожарной безопасности относятся федеральные законы о технических регламентах, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, устанавливающие обязательные для исполнения требования пожарной безопасности. К нормативным документам по пожарной безопасности относятся национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности (нормы и правила).

Постановлением Правительства Российской Федерации РФ от 16.09.2020 №1479 «О противопожарном режиме» утверждены Правила противопожарного режима в Российской Федерации (далее по тексту – Правила), которые содержат требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов в целях обеспечения пожарной безопасности.

В ходе проверки ГУ ТО «Тульский областной центр реабилитации инвалидов», расположенного по адресу: г. Тула, ул.Калинина, д.20, к.3,

проведенной совместно с ОНД и ПР города Тулы (по Пролетарскому округу), выявлены нарушения законодательства о пожарной безопасности.

В соответствии с п. 6 Правил в отношении объекта защиты с круглосуточным пребыванием людей (за исключением торговых, производственных и складских объектов защиты, жилых зданий, объектов с персоналом, осуществляющим круглосуточную охрану) руководитель организации организует круглосуточное дежурство обслуживающего персонала и обеспечивает обслуживающий персонал телефонной связью, исправными ручными электрическими фонарями (не менее 1 фонаря на каждого дежурного), средствами индивидуальной защиты органов дыхания и зрения человека от опасных факторов пожара из расчета не менее 1 средства индивидуальной защиты органов дыхания и зрения человека от опасных факторов пожара на каждого дежурного.

В нарушение данного требования на объекте отсутствует 1 фонарь на каждого дежурного, средства индивидуальной защиты органов дыхания и зрения человека от опасных факторов пожара из расчета не менее 1 средства индивидуальной защиты органов дыхания и зрения человека от опасных факторов пожара на каждого дежурного.

В силу подп. «б» п. 17 Правил руководители организаций организуют не реже 1 раза в 5 лет проведение эксплуатационных испытаний пожарных лестниц, наружных открытых лестниц, предназначенных для эвакуации людей из зданий и сооружений при пожаре, ограждений на крышах с составлением соответствующего протокола испытаний и внесением информации в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты.

В нарушение данного требования не проведены эксплуатационные испытания пожарных лестниц, наружных открытых лестниц, предназначенных для эвакуации людей из зданий и сооружений при пожаре, ограждений на крышах с составлением соответствующего протокола испытаний и внесением информации в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты.

Пунктом 26 Правил установлено, что запоры (замки) на дверях эвакуационных выходов должны обеспечивать возможность их свободного открывания изнутри без ключа. Для объектов защиты, для которых установлен особый режим содержания помещений (охраны, обеспечения безопасности), должно обеспечиваться автоматическое открывание запоров дверей эвакуационных выходов по сигналу систем противопожарной защиты здания или дистанционно сотрудником (работником), осуществляющим круглосуточную охрану.

Руководитель организации, а также дежурный персонал на объекте защиты, на котором возник пожар, обеспечивают подразделениям пожарной охраны доступ в любые помещения для целей эвакуации и спасения людей, ограничения распространения, локализации и тушения пожара.

В нарушение данного требования запоры (замки) на дверях эвакуационных выходов не имеют возможность их свободного открывания изнутри без ключа.

В соответствии с подп. «б» п. 27 Правил при эксплуатации эвакуационных путей, эвакуационных и аварийных выходов запрещается размещать (устанавливать) на путях эвакуации и эвакуационных выходах (в том числе в проходах, коридорах, тамбурах, на галереях, в лифтовых холлах, на лестничных площадках, маршах лестниц, в дверных проемах, на эвакуационных люках) различные изделия, оборудование, отходы, мусор и другие предметы, препятствующие безопасной эвакуации, а также блокировать двери эвакуационных выходов.

В нарушение данного требования допущено размещение на путях эвакуации и эвакуационных выходах (в том числе в проходах, коридорах, тамбурах, на галереях, в лифтовых холлах, на лестничных площадках, маршах лестниц, в дверных проемах, на эвакуационных люках) различных изделия, оборудования, и других предметов.

Пунктом 37 Правил установлено, что запрещается закрывать и ухудшать видимость световых оповещателей, обозначающих эвакуационные выходы, и эвакуационных знаков пожарной безопасности.

Эвакуационное освещение должно находиться в круглосуточном режиме работы или включаться автоматически при прекращении электропитания рабочего освещения.

Светильники аварийного освещения должны отличаться от светильников рабочего освещения знаками или окраской.

В зрительных, демонстрационных и выставочных залах знаки пожарной безопасности с автономным питанием и от электросети могут включаться только на время проведения мероприятий с пребыванием людей.

В нарушение данного требования светильники аварийного освещения не отличаются от светильников рабочего освещения знаками или окраской.

Кроме того, эвакуационное освещение не находится в круглосуточном режиме работы и не включается автоматически при прекращении электропитания рабочего освещения.

В соответствии с п. 54 Правил руководитель организации организует работы по ремонту, техническому обслуживанию и эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, обеспечивающие исправное состояние указанных средств. Работы осуществляются с учетом инструкции изготовителя на технические средства, функционирующие в составе систем противопожарной защиты.

При монтаже, ремонте, техническом обслуживании и эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения должны соблюдаться проектные решения и (или) специальные технические условия, а также регламент технического обслуживания указанных систем, утверждаемый руководителем организации. Регламент технического обслуживания систем противопожарной защиты составляется в том числе с

учетом требований технической документации изготовителя технических средств, функционирующих в составе систем.

На объекте защиты хранятся техническая документация на системы противопожарной защиты, в том числе технические средства, функционирующие в составе указанных систем, и результаты пусконаладочных испытаний указанных систем.

При эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения сверх срока службы, установленного изготовителем (поставщиком), и при отсутствии информации изготовителя (поставщика) о возможности дальнейшей эксплуатации правообладатель объекта защиты обеспечивает ежегодное проведение испытаний средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения до их замены в установленном порядке.

Информация о работах, проводимых со средствами обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, вносится в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты.

К выполнению работ по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения привлекаются организации или индивидуальные предприниматели, имеющие специальное разрешение, если его наличие предусмотрено законодательством Российской Федерации.

В нарушение данного требования не организовано техническое обслуживание средств пожарной автоматики с привлечением организации или индивидуальных предпринимателей, имеющих специальное разрешение, если его наличие предусмотрено законодательством Российской Федерации

Кроме того, система оповещения о пожаре находится в неработоспособном состоянии (табло «Выход» не моргает при включении АУПС).

На объекте защиты не хранятся техническая документация на системы противопожарной защиты, в том числе технические средства, функционирующие в составе указанных систем, и результаты пусконаладочных испытаний указанных систем

Информация о работах, проводимых со средствами обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, не вносится в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты.

В соответствии с п.3 СП 3.13130.2009 «Системы противопожарной защиты СИСТЕМА ОПОВЕЩЕНИЯ И УПРАВЛЕНИЯ ЭВАКУАЦИЕЙ ЛЮДЕЙ ПРИ ПОЖАРЕ» больницы, специализированные дома престарелых и инвалидов (число койко-мест) при применении 3-го типа СОУЭ и выше оповещаются только работники учреждений при помощи специального текста оповещения. Такой текст не должен содержать слов, способных вызвать панику

В нарушение данного требования при применении 3-го типа СОУЭ и выше оповещаются не только работники учреждения при помощи

специального текста оповещения, текст содержит слова, способные вызвать панику.

В соответствии со ст. 64 1. Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» от 22.07.2008 №123-ФЗ декларация пожарной безопасности составляется в отношении здания, сооружения, производственного объекта, для которых законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности предусмотрено проведение экспертизы проектной документации (за исключением зданий классов функциональной пожарной опасности Ф1.3, Ф1.4), а также в отношении зданий (частей зданий) класса функциональной пожарной опасности Ф1.1

В нарушение данного требования не составлена декларация пожарной безопасности.

Пунктом 4.1 СП 4.13130.2013 Объемно-планировочные и конструктивные решения, направленные на ограничение распространения пожара при проектировании, строительстве и эксплуатации объектов защиты должны предусматривать: - выделение в пределах здания, сооружения помещений различного функционального назначения, взрывопожароопасных и пожароопасных помещений ограждающими конструкциями с нормируемыми пределами огнестойкости и классами пожарной опасности или противопожарными преградами в случаях, оговоренных настоящим сводом правил, а также другими действующими нормативными требованиями, исходя из класса функциональной пожарной опасности объекта защиты.

В нарушение данного требования не выполнено выделение в пределах здания, сооружения помещений различного функционального назначения (помещение рядом с каб. 110; каб. 243).

Несоблюдение требований законодательства о пожарной безопасности создает условия для возникновения в ГУ ТО «Тульский областной центр реабилитации инвалидов», расположенном по адресу: г. Тула, ул. Калинина, д.20, к.3 пожара, что приводит к нарушению прав и законных интересов граждан на обеспечение защиты жизни и здоровья, может нанести вред окружающей среде и хозяйственным объектам.

Кроме того, в ходе проведенной проверки, в ГУ ТО «Тульский областной центр реабилитации инвалидов» выявлены нарушения законодательства о социальной защите инвалидов в Российской Федерации.

В соответствии с п.3 ст.2 Градостроительного кодекса РФ одним из основных принципов градостроительной деятельности является обеспечение инвалидам условий для беспрепятственного доступа к объектам социального и иного назначения.

Статьей 15 Федерального закона от 24.11.1995. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» предусмотрено, что организации независимо от организационно-правовых форм создают условия инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-

проводников) для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, спортивным сооружениям, местам отдыха, культурно-зрелищным и другим учреждениям).

Соответствующие требования, предъявляемые к оборудованию входов в помещения, содержатся в нормативном документе по строительству - в Своде правил «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения актуализированная редакция СНИП 35-01-2001», утвержденном приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 27 декабря 2011 г. № 605 и введенном в действие с 1 января 2013 (далее Свод правил).

Так пунктом 5.1.1. Свода правил установлено, что в здании должен быть как минимум один вход, доступный для маломобильных групп населения, с поверхности земли и из каждого доступного для маломобильных групп населения подземного или надземного уровня, соединенного с этим зданием, наружные лестницы и пандусы должны иметь поручни с учетом технических требований к опорным стационарным устройствам по ГОСТ Р 51261 от 01.01.2000 г.

Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 14 ноября 2016 г. №798/пр утвержден Свод Правил доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения- СП 59.13330.2012 (далее по тексту - СП 59.13330.2012).

В нарушение СП 59.13330.2012 в помещении ГУ ТО «Тульский областной центр реабилитации инвалидов» отсутствуют указатели направления движения к доступным входам, не в полном объеме в помещениях центра установлены поручни для инвалидов с нарушением опорно-двигательного аппарата.

Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии РФ утвержден ГОСТ 52131-2019 «Средства отображения информации знаковые для инвалидов».

В нарушение вышеуказанного ГОСТа 52131-2019 помещения ГУ ТО «Тульский областной центр реабилитации инвалидов» не в полном объеме оборудованы тактильно-звуковой информацией.

Пунктом 6.3.2 СП 59.13330.2016 Свода правил «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения», утвержденного приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 14 ноября 2016 г. N 798/пр в общем расчетном числе кабин уборных в общественных зданиях доля доступных для инвалидов кабин должна составлять 5%, но не менее одной в каждом блоке уборных, и они должны быть открыты для всех посетителей. Доля кабин для инвалидов в составе уборных для сотрудников

организаций и предприятий, а также образовательных организаций определяется заданием на проектирование.

В нарушение вышеуказанного СП 59.13330.2016 в ГУ ТО «Тульский областной центр реабилитации инвалидов» необходимо выделение доли кабин в составе уборных не менее 5% от всех мест для инвалидов-колясочников.

Пунктом 6.5.1 СП 59.13330.2016 свода правил «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения», утвержденного приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 14 ноября 2016 г. №798/пр, следующие элементы здания, доступные для МГН, должны идентифицироваться с помощью технических средств информирования, ориентирования и сигнализации и, если это предусмотрено заданием на проектирование, обозначаться знаками доступности: входы в общественные уборные для информирования инвалидов с нарушением зрения; универсальные кабины уборных и блоки общественных уборных, если в них предусмотрена доступная кабина уборной.

Установлено, что в санузлах на 1 и 2 этаже отсутствуют места для хранения коляски, раковина для инвалидов полностью ограждена поручнем, что препятствует использованию, краны не нажимного типа.

Допущенные нарушения стали возможны в результате ненадлежащего исполнения должностных обязанностей работниками ГУ ТО «Тульский областной центр реабилитации инвалидов», ответственными за соблюдение правил пожарной безопасности, за организацию оказания помощи инвалидам, а также ослабления контроля за деятельностью работников со стороны руководителя учреждения.

Несоблюдение обязательных требований законодательства о пожарной безопасности, законодательства о социальной защите инвалидов в Российской Федерации влечет нарушение прав граждан на обеспечение защиты жизни, здоровья и законных интересов граждан.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.ст. 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры, предварительно известив прокуратуру о дате и времени рассмотрения представления, принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

Принять меры по незамедлительному устранению нарушений требований пожарной безопасности.


Принять меры по незамедлительному устранению нарушений

требований законодательства о социальной защите инвалидов в Российской Федерации.

Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц, в нарушении действующего законодательства, к дисциплинарной ответственности.

О результатах рассмотрения представления должно быть сообщено прокурору в письменной форме в течение месяца со дня внесения представления.

Заместитель прокурора района
советник юстиции



О.А. Черей